# "Operações Florestais" do PDR2020

ponto de situação



Centro PINUS, 22 de janeiro de 2021

### Índice

- 1. Execução Financeira do PDR2020 e das "Operações Florestais" (a 31/12/2020)
- 2. Anúncios, alterações de dotação e da autoridade de gestão em 2020
- 3. Candidaturas apresentadas, decididas, aprovadas, indef. e sem dotação (a 31/12/2020)
- 4. Candidaturas e valor contratualizados (a 11/01/2021)
  - 4.1 Evolução face a 2020
  - 4.2 Distribuição regional por NUT II e NUT III
  - 4.3 Estimativa do investimento contratualizado em pinheiro-bravo
- 5. Tipologia de beneficiários (em 2019)
- 6. Síntese de Indicadores por Operação
- 7. Síntese e Conclusões
- 8. Fontes e Notas Metodológicas

# 1. Execução Financeira do PDR2020 e das "Operações Florestais" consideradas (a 31 de dezembro de 2020)

Оре	eração	Dotação PDR (M€)	Taxa de compromissos	Taxa de execução
PDF	R2020 (total)	4333,5	99%	74%
	8.1.1 Florestação de terras agrícolas e não agrícolas	167,4	92%	84%
ais	8.1.2 Instalação de Sistemas Agroflorestais	5,1	45%	24%
Florestais	8.1.3 <b>Prevenção</b> da floresta contra agentes bióticos e abióticos	100,5	67%	43%
	8.1.4 <b>Restabelecimento</b> da floresta afetada por agentes bióticos, abióticos ou acontecimentos catastróficos	92	74%	28%
Medidas	8.1.5 Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas (condução de regeneração natural de pinho com escala territorial relevante; adensamento de montado; conversões para espécies autóctones)	79,6	94%	41%
	8.1.6 Melhoria do valor económico das florestas (beneficiação de eucalipto; conversão eucalipto- eucalipto)	21,3	87%	66%

### 1. Execução Financeira do PDR2020 e das "Operações Florestais" consideradas (a 31 de dezembro de 2020)

A execução das "operações florestais" consideradas foi inferior à execução global do PDR2020, quer considerando a taxa de compromissos, quer a execução financeira.

A medida relativa a novas arborizações (8.1.1) representa uma exceção, justificada pela transição de compromissos assumidos em quadros comunitários anteriores, como prémios à perda de rendimento.

A taxa de execução financeira é preocupantemente baixa, variando de 24 a 66% (não considerando a taxa de 84% da medida 8.1.1).

Uma das **possíveis causas** da baixa taxa de execução das "operações florestais" apuradas é o **atraso na validação dos pedidos de pagamento**, em particular nas fiscalizações de campo do organismo pagador (IFAP).

2. Anúncios em 2020 (a 31 de dezembro de 2020)

	Anúncios em 2020 - PDR2020					
Operação	Total de anúncios	Anúncios em 2020	Período do último anúncio	Dotação em 2020		
* 8.1.1	3	*1	24 de março a 15 de novembro de 2020	35 M€		
8.1.2	3	0	31 de julho a 30 de outubro de 2019	0		
8.1.3	5	1	24 março a 1 de fevereiro de 2021	15 M€		
* 8.1.4	18	*2	24 março a 1 de fevereiro de 2021	35,4 M€		
8.1.5	9	1	24 março a 15 de setembro de 2020	10 M€		
8.1.6	3	1	24 março a 30 de setembro de 2020	5 M€		

<sup>\*</sup> Anúncios com dotação regional

#### 2. Anúncios em 2020

Em 2020 todas as operações, (com exceção da 8.1.2), tiveram novos anúncios de candidaturas, com destaque para a **8.1.4, com 2 anúncios**.

A dotação financeira para estes anúncios foi de 100,4 milhões euros, com destaque para a operação 8.1.1, com 35 M€ e a 8.1.4 com 35,4 M€, ambas com dotação regional, pelo que 70% da dotação orçamental foi regionalizada.

O valor dos anúncios de 2020 representaram quase um quarto da dotação global destas operações, naquele que seria o último ano de execução de um programa de 7 anos.

No total, a dotação previamente colocada a concurso da operação 8.1.1 foi de 22 milhões euros, pelo que a dotação de 35 M€ foi assinalável face ao passado. A taxa de aprovação de projetos da 8.1.1 em 2019 era de apenas 13%.

Foi publicamente declarado que à dotação de 100 Milhões de euros anunciada em março, acrescem 43 Milhões do euros do Fundo Ambiental para apoio à manutenção das plantações durante 20 anos (o PDR2020 garante um apoio à manutenção nos primeiros 10 anos).

#### 2. Evolução da dotação das "operações florestais" em 2020

Comparando o ponto de situação das "Operações Florestais" publicada pelo PDR2020 relativa a 31 de dezembro de 2019 com a relativa a 31 de dezembro de 2020, verificou-se uma redução da dotação de 39 milhões de euros daquelas operações.

Foi anunciada em março de 2020 uma proposta de reprogramação do PDR2020 que <u>previa uma redução</u> da dotação das "operações florestais" **de cerca de 43 milhões de euros.** 

"Foi diminuída a dotação das Operações da medida 8.1 – "Silvicultura sustentável", com exceção da Operação 8.1.3 – "Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos", num total de 42.926 mil euros de despesa pública, para reforçar as Operações da Medida 7 – "Agricultura e recursos naturais" (Código COM 10.1, 11 e 12) e da Medida 9 – "Manutenção da atividade agrícola em zonas desfavorecidas" (Código COM 13.1 e 13.2).

Foi reforçada a dotação da Operação 8.1.3 – "Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos", em 2.525 mil euros de despesa pública, por contrapartida de parte da diminuição da dotação da Operação 8.1.6 – "Melhoria do valor económico das florestas".

#### 2. Nova Gestora - Rita Barradas

Rita Barradas foi anunciada como nova gestora do PDR2020 em agosto. Ana Isabel Prata Ramos e António Correia Monteiro Alves são os adjuntos.

A gestão do <u>PDR 2020</u> estava entregue a Gabriela Freitas, que contava com Manuela Azevedo e Silva e Hélder Bicho como adjuntos.

# 3. Candidaturas Apresentadas, Analisadas e Decididas (a 31 de dezembro de 2020)

A maioria das candidaturas apresentadas (87%) estavam decididas.

Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2020					
Operação	Apresentadas	Analis	Analisadas		didas
. ,	Total (Nº)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)
8.1.1	1428	1264	89	1 227	86
8.1.2	169	106	63	106	63
8.1.3	2134	2036	95	1 974	93
8.1.4	816	709	87	709	87
8.1.5	3818	3253	85	3 245	85
8.1.6	634	598	94	598	94
Total	8999	7966	89	7859	87

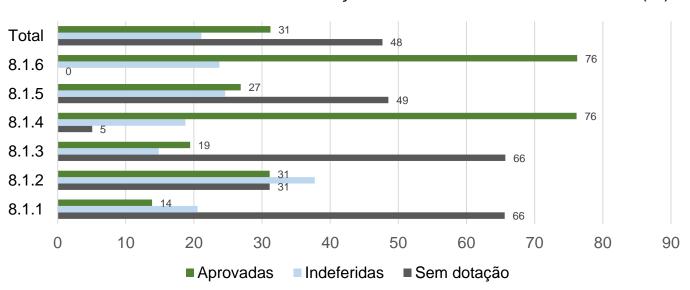
# 3. Candidaturas Aprovadas, Indeferidas e Sem dotação (a 31 de dezembro de 2020)

A taxa de aprovação é baixa (14 a 31%) com exceção das operações 8.1.4 e 8.1.6

	Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2020						
Operação	Decididas	Aprovadas		Indeferidas		Sem dotação	
opoluşuo .	Total (Nº)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)
8.1.1	1 227	170	14	252	21	805	66
8.1.2	106	33	31	40	38	33	31
8.1.3	1 974	384	19	293	15	1 297	66
8.1.4	709	540	76	133	19	36	5
8.1.5	3 245	872	27	798	25	1 575	49
8.1.6	598	456	76	142	24	0	0
Total	7859	2455	31	1658	21	3746	48

# 3. Distribuição das Candidaturas decididas por Operação (a 31 de dezembro de 2020)

### PDR2020 – Distribuição das candidaturas com decisão (%)



# 4. Candidaturas e Financiamento contratualizados (a 10 de janeiro de 2021)

PDR2020 (medidas florestais)-Candidaturas e Financiamento contratualizados						
Operação	Candidaturas		Financiamento			
Operação	Nº	%	€	%		
8.1.1	147	6	6 309 782,38	4		
8.1.2	33	1	1 153 564,34	1		
8.1.3	383	16	35 300 319,14	22		
8.1.4	535	22	53 885 826,55	33		
8.1.5	852	35	56 037 761,64	34		
8.1.6	468	19	10 865 708,32	7		
Total	2418	100	163 552 962,37	100		

Em conjunto, 3 operações representam 91% do valor contratualizado (8.1.3; 8.1.4 e 8.1.5). A operação **8.1.5** é a que tem maior número de candidaturas (35%) e valor contratualizado (34%).

As operações de prevenção e recuperação de agentes bióticos e abióticos (8.1.3 e 8.1.4) têm **maior relevância em financiamento aprovado** que as medidas de gestão ativa (beneficiação/(re)arborização).

# 4.1 Evolução das Candidaturas e Financiamento contratualizados (janeiro de 2020/ janeiro de 2021)

Р	PDR2020 (medidas florestais)-Candidaturas e Financiamento aprovado					
Aoão	Nº Candidaturas		Financiamento (€)			
Ação	jan/20	jan/21	Var (%)	jan/20	jan/21	Var (%)
8.1.1	138	147	7	5 182 858	6 309 782	22
8.1.2	33	33	0	1 153 702	1 153 564	0
8.1.3	396	383	-3	36 251 467	35 300 319	-3
8.1.4	489	535	9	46 581 932	53 885 827	16
8.1.5	610	852	40	41 348 547	56 037 762	36
8.1.6	482	468	-3	11 000 893	10 865 708	-1
Total	2148	2418	13	141 519 399	163 552 962	16

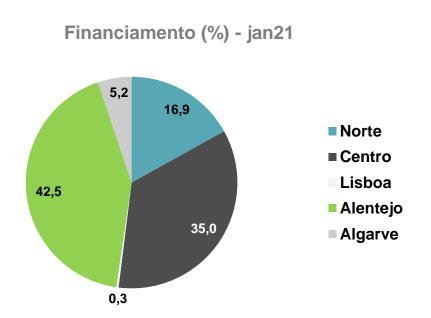
No último ano o número de candidaturas aumentou 13% e o financiamento 16%.

A medida 8.1.5 apresentou a maior evolução percentual em nº de candidaturas (+40%) e financiamento (+36%) aprovados entre janeiro de 2020 e de 2021, o que poderá ter resultado dos 5 anúncios regionais de 2018, já que em 2019 não houve novos anúncios.

#### 4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Evolução do financiamento por NUT II (2 de janeiro de 2020 a 10 de janeiro de 2021)

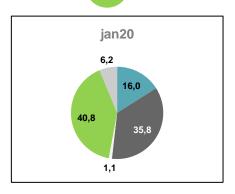


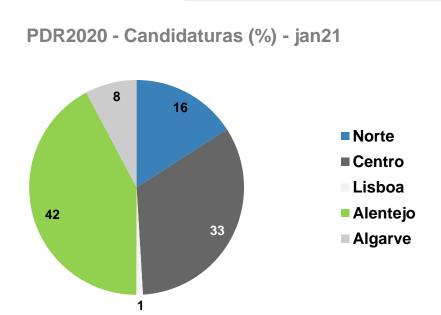


O Alentejo continua destacado como a região com mais investimento contratualizado, seguindo-se a região Centro. As regiões do Norte e do Algarve aumentaram ligeiramente o seu peso relativo no financiamento.

#### 4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Evolução das candidaturas por NUT II (2 de janeiro de 2020 a 10 de janeiro de 2021)





O Alentejo aumentou ligeiramente o seu contributo relativo no nº de candidaturas contratualizadas, continuando a ser a região com maior expressão neste indicador, seguida da região Centro.

#### 4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Financiamento contratualizado por NUT III (10 de janeiro de 2021)



As regiões do Alentejo e Ribatejo\* em conjunto concentraram 50% do financiamento contratualizado.

\* Lezíria e Médio Tejo

# 4.3. Estimativa do investimento contratualizado em pinheiro-bravo (10 de janeiro de 2021)

Potenciais candidaturas com pinheiro-bravo					
Ação	Candidaturas Nº	Financiamento €	%		
8.1.1	21	901 397,48	14,3		
8.1.2	1	34 956,50	3,0		
8.1.3	13	1 198 183,16	3,4		
8.1.4	36	3 625 962,16	6,7		
8.1.5	98	6 445 658,03	11,5		
8.1.6	21	487 563,83	4,5		
Total	190	12 693 721,16	7,8		

Das 2418 candidaturas contratualizadas, apenas 190 (7,8%) referem pinheiro-bravo na descrição das intervenções.

A medida 8.1.5 é responsável por 50% das candidaturas contratualizadas com referência ao pinheiro-bravo.

**Nota**: Estão incluídas candidaturas de conversão de pinheiro-bravo.

5. Tipologia de beneficiários (2019)

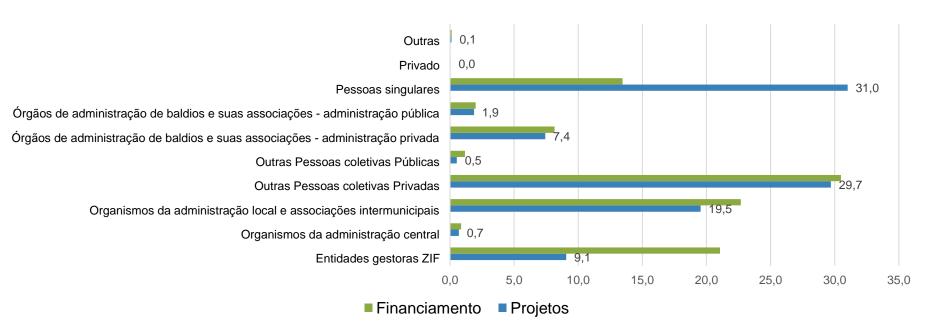
Os privados são o tipo de beneficiário mais representativo para 4 das 6 operações consideradas (8.1.1; 8.1.2; 8.1.5 e 8.1.6), representando 52 a 99% do investimento elegível naquelas operações.

As autarquias destacam-se na operação 8.1.4 e as ZIF na 8.1.3, com, respetivamente 43% e 40% do investimento elegível aprovado em 2019.

Os baldios possivelmente serão um beneficiário mais relevante do que os dados sugerem, uma vez que a tipologia "organismos de administração local e associações intermunicipais" pode incluir juntas de freguesia que têm delegada a gestão do baldio. A tipologia "órgãos de administração de baldios e suas associações", quer na administração privada, quer pública, representava tipicamente uma percentagem reduzida do investimento elegível aprovado em 2019 (0,2 a 12,4%), com exceção da operação 8.1.1, em que a mesma percentagem era de 44,4%.

#### 5. Tipologia de beneficiários (2019)

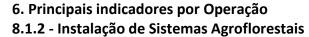
### Projetos e Financiamento aprovado por tipologia de beneficiário (%)



### 8.1.1 - Florestação de terras agrícolas e não agrícolas

Dotação total (anúncios)	167,4 M € (3)
Nº de anúncios em 2020/Data do último anúncio	1 (35 M€ com dotação regional); 24/3 a 13/11 de 2020
Taxa de Compromissos/ Execução/ Aprovação	92% / 84% / 14%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	147 (+9)*
	Com pinheiro-bravo: 21 (=)*
Financiamento contratualizado (M €)	6,3 (+1,1)*
	Com pinheiro-bravo: 0,9 (14,3%)
Beneficiários**	Privados 51% (Coletivos 29%; Singulares 22%); Baldios 44%
Intervenções**	4 607 ha (46% pinheiro-manso e 43% sobreiro)
Distribuição Regional por NUT II em 2019**	Norte 43%; Alentejo 39%; Centro 15%

<sup>\*</sup>Evolução face a janeiro de 2020 \*\* Relatório de Execução 2019



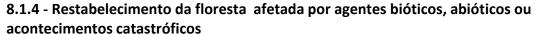
Dotação total (anúncios)	<b>5,1</b> M <b>€ (3)</b>
Nº de anúncios em 2020/Data do último anúncio	0 / 31 de julho a 30 de outubro de 2019 (3 M€)
Taxa de Compromissos/ Execução/ Aprovação	45% / 24% / 31%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	33 (=)*
	Com pinheiro-bravo: 1 (=)*
Financiamento contratualizado (M €)	1,15(=)*
	Com pinheiro-bravo: 0,035 (3%)
Beneficiários**	Privados 99% (Singulares 58%; Coletivos 41%)
Intervenções**	Pastagens em sub-coberto de Sobreiro e Pinheiro manso
Distribuição Regional por NUT II em 2019**	Alentejo 88%

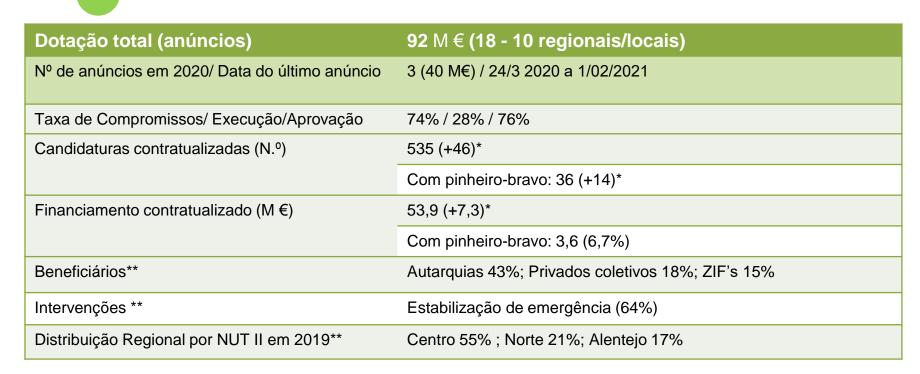
<sup>\*</sup>Evolução face a janeiro de 2020

<sup>\*\*</sup> Relatório de Execução 2019

### 8.1.3 - Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos

Dotação total (anúncios)	100,5 M € (5 - 1 com dotação regional e por espécie)
Nº de anúncios em 2020/Data do último anúncio	1 (15 M€)/ 24/3/2020 a 1/2/2021
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	67% / 43% / 19%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	383 (-13)*
	Com pinheiro-bravo: 13 (=)*
Financiamento contratualizado (M €)	35,3 (-1)*
	Com pinheiro-bravo: 1,2 (3,4%)
Beneficiários **	ZIF's 40%; Autarquias 27%; Privados coletivos 19%
Intervenções**	65% Abióticos (Pontos de água; rede primária; mosaicos)
Distribuição Regional por NUT II em 2019**	Alentejo 51%;Centro 32%; Norte 9%





<sup>\*</sup>Evolução face a janeiro de 2020

<sup>\*\*</sup> Relatório de Execução 2019

### 6. Principais indicadores por medida

#### 8.1.5 - Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas

Dotação total (anúncios)	79,6M € (9 - 5 regionais)
Nº de anúncios em 2020/Data do último anúncio	1 (10 M€) / 24/3 a 15/9/2020
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	94% / 41%/ 27%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	852 (+242)*
	Com pinheiro-bravo: 98 (+23)*
Financiamento contratualizado (M €)	56 (+14,6)*
	Com pinheiro-bravo: 6,4 (11,5%)
Beneficiários**	Privados 63% (coletivos 42%; Singulares 21%); ZIF's 17%
Intervenções **	Beneficiação de montado; Galerias ripícolas; Reg. natural
Distribuição Regional por NUT II em 2019**	Alentejo 55%; Centro 20%; Norte 19%

<sup>\*</sup>Evolução face a janeiro de 2020

<sup>\*\*</sup> Relatório de Execução 2019



Dotação total (anúncios)	<b>21,3</b> M € <b>(3)</b>
Nº de anúncios em 2020/Data do último anúncio	1 (5 M€) / 24 de março a 30 de setembro de 2020
Taxa de Compromissos/ Execução / Aprovação	87% / 66% / 76%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	468 (-14)*
	Com pinheiro-bravo: 21 (+1)*
Financiamento contratualizado (M €)	10,9 (-0,14)*
	Com pinheiro-bravo: 0,5 (4,5%)
Beneficiários**	Privados 98% (Coletivos 69%; Singulares)
Intervenções **	Beneficiação (57%); Subprodução (38%); Eucalipto
Distribuição Regional por NUT II em 2019**	Alentejo 73%

<sup>\*</sup>Evolução face a janeiro de 2020 \*\* Relatório de Execução 2019

# 7. Síntese e Conclusões

A execução das "operações florestais" consideradas foi inferior à execução global do PDR2020, quer considerando a taxa de compromissos, quer a execução financeira. A taxa de execução financeira é preocupantemente baixa, variando de 24 a 66% (não considerando a taxa de 84% da medida 8.1.1).

A maioria das candidaturas apresentadas (87%) estavam decididas mas a taxa de aprovação é baixa (14 a 31%), com exceção das operações 8.1.4 e 8.1.6, em que foi de 76%. A maioria das candidaturas apresentadas não teve dotação orçamental. Em 2020, 70% da dotação dos anúncios foi regionalizada.

A operação 8.1.5 é a que tem mais candidaturas (35%) e financiamento contratualizados (34%) e foi a que maior crescimento teve face a janeiro de 2020, com mais 40% de candidaturas e 36% de financiamento contratualizados. Em conjunto, 3 operações representam 91% do valor contratualizado (8.1.3; 8.1.4 e 8.1.5). Para estas 3 operações, de forma generalizada, a tipologia de ações que concentram mais investimento são a beneficiação de montados (8.1.5), a estabilização de emergência pós incêndio(8.1.4) e a prevenção de incêndios (8.1.3).

O Alentejo continua a ser a região com mais investimento e número de candidaturas, com respetivamente 43% e 42% do total contratualizado. A região Norte representa apenas 17% do valor e 16% das candidaturas contratualizadas. Apenas para a operação 8.1.4 se destaca a região Centro.

Os dados disponíveis sugerem que o investimento em pinheiro-bravo será muito baixo, já que em apenas 7,8% das candidaturas contratualizadas esta espécie surge na descrição das intervenções.

Os privados são o tipo de beneficiário mais representativo para 4 das 6 operações consideradas (8.1.1; 8.1.2; 8.1.5 e 8.1.6), representando 52 a 99% do investimento elegível naquelas operações. As autarquias destacam-se na operação 8.1.4 e as ZIF na 8.1.3, com, respetivamente 43% e 40% do investimento elegível aprovado em 2019.



A principal fonte deste documento é a Autoridade de Gestão do PDR2020, tendo sido consultados e utilizados informação e dados publicados no seu portal, nomeadamente: Candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado; Execução financeira por área de Intervenção e Operação; Processo de Seleção; Relatório de Execução 2019. Pontualmente, foi utilizada informação publicada na comunicação social e obtida através de contactos com beneficiários. Este documento sintetiza o ponto de situação a 31 de dezembro de 2020 relativamente à execução financeira e processo de seleção e a 10 de janeiro de 2021 relativamente às candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado. Apresenta-se a evolução face a 31 de dezembro de 2019 e a 2 de janeiro de 2020 para os mesmos indicadores.

Foram consideradas "operações florestais" as que se destinam a investimentos associados à instalação, beneficiação/gestão de povoamentos florestais e também à prevenção ou recuperação de danos causados por agentes bióticos e abióticos: operações 8.1.1; 8.1.2; 8.1.3; 8.1.4; 8.1.5 e 8.1.6. O termo "operações florestais" utilizado neste documento é uma designação simplificada não utilizada no PDR2020, motivo pelo qual surge "entre aspas".

Foram intencionalmente excluídas operações que poderiam ser consideradas "florestais", nomeadamente Gestão de Recursos Cinegéticos (8.2.1), Transformação de produtos florestais considerados/não considerados agrícolas no Anexo 1 do Tratado (4.0.1 /4.0.2) e outras.

#### 8. Notas metodológicas

A indicação da tipologia de beneficiários, das intervenções e da distribuição regional das operações foi predominantemente obtida do Relatório de Execução de 2019, de onde são citadas todas as percentagens referidas para esses indicadores. As percentagens referidas na tipologia de beneficiários dizem respeito ao investimento elegível acumulado. A tipologia de beneficiário "organismos de administração local e associações intermunicipais" por simplificação, por vezes é referida por "autarquias".

Pontualmente, na caracterização das intervenções no quadro síntese por operação, é referida informação que se baseou na análise da informação constante da descrição das intervenções nos ficheiros relativos a candidaturas contratualizadas. Estas descrições não seguem uma estrutura uniforme e o nível de detalhe varia muito. A análise não teve suporte em métodos quantitativos, pelo que pode estar enviesada. Esta análise, tal como a estimativa do investimento contratualizado em pinheiro-bravo, suportou-se na aplicação de filtros para identificação de palavras-chave nas descrições, traduzindo-se num indicador de frequência àquelas. Esta metodologia pode ter subestimado a referência a pinheiro-bravo por omissão na descrição, sobretudo em candidaturas com intervenção em vários tipos de povoamentos.